



АДМИНИСТРАЦИЯ
МАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 07 » февраля 2020 г.

№ 16

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области и оценки налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" администрация Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Майского сельского поселения и оценки налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (прилагается).

2. Разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на специалиста по налогам администрации Майского сельского поселения (Мельникову Г.А.).

Глава администрации
Майского сельского поселения

А.В. Чернобровенко

УТВЕРЖДЁН
постановлением администрации
Майского сельского поселения
муниципального района
«Белгородский район»
Белгородской области
от « 07 » февраля 2020 г. № 16

Порядок
формирования перечня налоговых расходов Майского сельского
поселения муниципального района «Белгородский район»
и оценки налоговых расходов Майского сельского поселения
муниципального района «Белгородский район»

I. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» и оценки налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» и оценки налоговых расходов Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район».

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода – администрация Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» (Далее - администрация Майского сельского поселения), ответственная в соответствии с полномочиями за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Майского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Майского сельского поселения - сведения о положениях нормативных правовых актов Майского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложения к настоящему Порядку;

оценка налоговых расходов Майского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Майского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а

также по оценке эффективности налоговых расходов Майского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Майского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Майского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Майского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Майского сельского поселения;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Майского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Майского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Майского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Майского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Майского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Майского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Майского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличения доходов бюджета Майского сельского поселения;

технические налоговые расходы Майского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Майского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Майского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Майского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Майского сельского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Майского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Майского сельского поселения к муниципальным программам Майского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Майского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Майского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам

Майского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. администрация Майского сельского поселения:

- а) формирует перечень налоговых расходов;
- б) формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;
- в) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в Комитет финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района;
- г) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Майского сельского поселения, а также целям социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Майского сельского поселения.

1.4.2. Межрайонная инспекция ФНС России № 2 по Белгородской области формирует и представляет в администрацию Майского сельского поселения в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Майского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Майского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается администрацией Майского сельского поселения в срок до 1 сентября текущего финансового года.

2.2. Перечень налоговых расходов Майского сельского поселения размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Майского сельского поселения до 1 декабря текущего финансового года.

2.3. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Майского сельского поселения, внесения изменений в перечень муниципальных программ Майского сельского поселения, изменения полномочий органов местного самоуправления Майского сельского поселения, затрагивающих перечень налоговых расходов Майского сельского поселения, администрация Майского сельского поселения в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений вносит уточнения перечня налоговых расходов Майского сельского поселения.

III. Порядок оценки налоговых расходов Майского сельского поселения

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Майского сельского поселения:

3.1.1. Администрация Майского сельского поселения до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию ФНС России № 2 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Майского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Межрайонная инспекция ФНС России № 2 по Белгородской области направляет в администрацию Майского сельского поселения:

а) до 1 апреля – сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Майского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Майского сельского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

б) до 15 июля – сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

3.2 Администрация Майского сельского поселения осуществляет оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и настоящим Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Майского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Майского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Майского сельского поселения;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков,

за 5-летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в 3.3. раздела III настоящего Порядка, рассматриваются предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Майского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально - экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.6.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Майского сельского поселения.

3.6.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Майского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Майского сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.6.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально - экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Майского сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, наряду со сравнительным анализом, указанным в подпункте 3.6.1. пункта 3.6. раздела III настоящего Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.8. раздела III настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Майского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где :}$$

N_{ij} - объем налоговых поступлений в бюджет Майского сельского поселения j -м плательщиком в i -м году;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m .

При определении объема налоговых поступлений в Майского сельского поселения плательщиками учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции),

земельному налогу, налогу на имущество физических лиц.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налоговых поступлений, подлежащих уплате в бюджет Майского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

V_{0ij} - базовый объем налоговых поступлений в бюджет Майского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета поселения в i -ом году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Майского сельского поселения, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимается равной 1 проценту.

3.9. Базовый объем налоговых поступлений в бюджет Майского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году (V_{0ij}), рассчитывается по формуле:

$$V_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij}, \text{ где:}$$

N_{0ij} - объем налоговых поступлений в бюджет Майского сельского поселения j -м плательщиком в базовом году;

L_{0ij} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, в случае если льгота плательщику предоставляется более 6 лет.

3.10. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Майского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Майского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Майского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Майского сельского поселения, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к настоящему Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендации по результатам оценки представляются ежегодно администрацией Майского сельского поселения налоговых расходов в Комитет финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района в срок до 20 мая текущего финансового года.

3.11. Результаты оценки налоговых расходов Майского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Майского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Майского сельского поселения.

3.12. Результаты оценки эффективности налоговых расходов размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Майского сельского поселения.

**Приложение
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Майского сельского поселения и
оценки налоговых расходов
Майского сельского поселения**

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов
Майского сельского поселения**

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1. Нормативные характеристики налоговых расходов Майского сельского поселения		
1.1.	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Майского сельского поселения (далее - НПА района)	Администрация Майского сельского поселения
1.2.	НПА района, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения или преференции (далее - налоговые льготы)	Администрация Майского сельского поселения
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Администрация Майского сельского поселения
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Администрация Майского сельского поселения
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА района, устанавливающих налоговые льготы	Администрация Майского сельского поселения
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленные НПА района	Администрация Майского сельского поселения
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА района	Администрация Майского сельского поселения

		поселения
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА района	Администрация Майского сельского поселения
2. Целевые характеристики налоговых расходов Майского сельского поселения		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Администрация Майского сельского поселения
2.2.	Целевая категория налогового расхода	Администрация Майского сельского поселения
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА района	Администрация Майского сельского поселения
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация Майского сельского поселения
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Администрация Майского сельского поселения
2.6.	Наименование муниципальной программы Майского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Администрация Майского сельского поселения
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Майского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Администрация Майского сельского поселения
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Майского сельского поселения и их структурных элементов	Администрация Майского сельского поселения
2.9.	Значения, показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Майского сельского поселения и их структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год	Администрация Майского сельского поселения

	и на плановый период	
3. Фискальные характеристики налогового расхода Майского сельского поселения		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА района, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция ФНС России № 2 по Белгородской области
3.2.	Оценка объема представленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Администрация Майского сельского поселения
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	Межрайонная инспекция ФНС России № 2 по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет администрации Майского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иной преференции, установленные НПА района (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция ФНС России № 2 по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет администрации Майского сельского поселения налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция ФНС России № 2 по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация Майского сельского поселения